

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КЯХТИНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«29» июня 2017 года

№ 2-48С/п

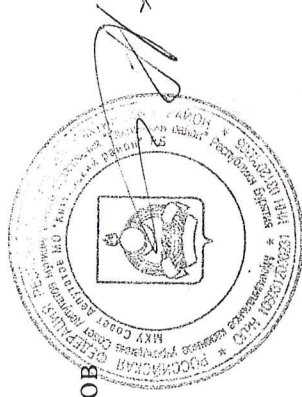
г. Кяхта

О принятии к сведению отчета о деятельности
Контрольно-счетной палаты муниципального образования
«Кяхтинский район» за 2016 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Кяхтинский район», утвержденным решением Совета депутатов МО «Кяхтинский район» от 01.12.2011 № 5-43-С, заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район», Совет депутатов МО «Кяхтинский район» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кяхтинский район» за 2016 год (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования «Кяхтинский район» в сети Интернет.
3. Настоящее постановление вступает в силу с даты его подписания.

Председатель Совета депутатов
МО «Кяхтинский район»



А.Н. Полонов

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район» за 2016 год

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом МО «Кяхтинский район», Положением о контрольно-счетной палате МО «Кяхтинский район», Положением о бюджетном процессе в МО «Кяхтинский район» Контрольно-счетная палата МО «Кяхтинский район» является участником всех этапов бюджетного процесса. Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими нормативно-правовыми актами.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», частью 1 статьи 8 Положения «О Контрольно-счетной палате» МО «Кяхтинский район» утвержденным решением Совета депутатов МО «Кяхтинский район» от 01.12.2011 г. № 5-43-С на Контрольно-счетную палату возложены следующие основные полномочия:

- 1) контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Кяхтинский район»;
- 2) экспертиза проектов бюджета муниципального образования;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Кяхтинский район», в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию «Кяхтинский район»;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Кяхтинский район»;
- 7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Кяхтинский район», а также муниципальных программ муниципального образования «Кяхтинский район»;
- 8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Кяхтинский район» и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет депутатов Кяхтинского района и главе Кяхтинского района;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального образования «Кяхтинский район»;

12) осуществление полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав муниципального образования «Кяхтинский район», в соответствии с соглашениями, заключенными представительным органом муниципального образования с представительными органами поселений;

13) анализ данных реестра расходов обязательств муниципального образования «Кяхтинский район» на предмет выявления соответствия между расходами обязательствами муниципального образования, включенными в реестр расходов обязательства и расходами обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета муниципального образования «Кяхтинский район»;

14) контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития муниципального образования «Кяхтинский район»;

15) мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Кяхтинский район»;

16) анализ социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Кяхтинский район»;

17) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования «Кяхтинский район».

Также следует отметить, что Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 01.01.2014 г. к исключительно полномочиям контрольно-счетных органов отнесено полномочие по аудиту в сфере закупок. Таким образом, на законодательном уровне впервые закреплены полномочия контрольно-счетных органов как особых субъектов в сфере закупочной деятельности.

Аудит в сфере закупок предусматривает осуществление экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. Реализация указанных норм законодательства будет осуществляться КСП с 2016 года.

Кроме того, Законом Республики Бурятия от 4 марта 2016 г. № 1659-V «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «Об административных правонарушениях» муниципальные контрольно-счетные органы наделены полномочиями по рассмотрению дел по административным правонарушениям в сфере бюджетных правоотношений с 2016 года.

Организация работы в 2016 году строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов эффективного функционирования органа внешне муниципального финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район» на начало 2016 года составляла 3 штатных единицы, в том числе 2 должностных лица Контрольно-

счетной палаты МО «Кяхтинский район» председатель и инспектор (аудитор) и 1 специалист по переданному полномочию поселений в сфере внешнего финансового контроля..

Деятельность Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район» в 2016 году осуществлялась на основании плана работы, утвержденного Председателем Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район». В 2016 году Контрольно-счетной палатой МО «Кяхтинский район» были проведены ряд внеплановых контрольных мероприятий по поручению депутатов Совета депутатов МО «Кяхтинский район», прокуратуры Кяхтинского района.

В отчетном году при осуществлении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата была нацелена на реализацию единой системы контроля за исполнением бюджета, включающую в себя предварительный контроль проектов решений о бюджете и внесения в него изменений, оперативный контроль непосредственно в ходе исполнения бюджета текущего года и последующий контроль исполнения бюджета предыдущих лет, осуществление полномочий Контрольно-счетной палаты в рамках перехода на программный бюджет.

Всего проведено 23 контрольных мероприятий, 417 экспертно-аналитических мероприятий.

Бюджетный кодекс РФ является нормативной основой для формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов всех видов муниципальных образований. Бюджетный процесс в муниципальном образовании – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определено, что контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование. Вопросам организации бюджетного процесса в Кяхтинском районе Контрольно-счетной палатой уделялось внимание при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рекомендации излагаются в экспертных заключениях.

При осуществлении контроля в 2016 году приоритетным было проведение в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год и подготовка заключений на отчеты об исполнении бюджетов (ежеквартальные и годовые отчеты) и проектов Решений о бюджете МО «Кяхтинский район», городских и сельских поселений Кяхтинского района.

Контрольно-счетной палатой МО «Кяхтинский район» осуществляется внешний финансовый контроль за исполнением бюджета поселений Кяхтинского района, на основании согласований заключенных между представительными органами района и поселений. Всего: 17 поселений - 2 городских и 15 сельских поселений.

1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2016 году

В отчетном периоде проведено (завершено) 440 мероприятий, в том числе:

- 23 контрольных мероприятий;

- 417 экспертно-аналитических мероприятий (что составляет 95% от общего числа проведенных мероприятий).

Всего при проведении контрольных мероприятий охвачено 11 объектов (2 бюджетных учреждения - МБДОУ «Усть-Кяхтинский детский сад» и МБОУ «Кяхтинская СОШ №3»), 7 главных распорядителей бюджетных средств (Совет депутатов МО «Кяхтинский район», Финансовое управление, Районное управление образования, Администрация города Кяхта, Совет депутатов город Кяхта, Администрация МО «Кяхтинский район» и «Административно-хозяйственный отдел Администрации МО «Кяхтинский район»), 1

некоммерческая организация («Фонд поддержки малого предпринимательства») учредителем является МО «Кяхтинский район»), 1 общество с ограниченной ответственностью («Наушкинская Энергосбытовая Компания») проверка проведена совместно с прокуратурой Кяхтинского района и выявленные нарушения в аналитике не учитываются).

Объем проверенных средств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составили 806 млн. 675 тыс. 945 руб. 79 копеек.

Объем выявленных нарушений составил 19 млн. 647 тыс. 806 руб. 31 коп., что составляет 2,4 % от общего объема проверенных средств, в том числе по видам нарушений:

Вид нарушения	Сумма нарушений, тыс. руб.	Доля в общем объеме нарушений, %
Неэффективное использование бюджетных средств	352,53603	1,8
Неправомерное (необоснованное) использование бюджетных средств	3 968,18762	20,2
Целевое использование бюджетных средств	15,35957	0,08
Прочие финансовые нарушения	15 311,72309	77,92
Всего	19 647,80631	100,00

По результатам контрольных мероприятий в 2016 году в бюджет муниципального образования «Кяхтинский район» в 2016 году были возвращены бюджетные средства по целевому использованию бюджетных средств в размере 15,35957 тыс. рублей, согласно представленного заявления специалиста по бухгалтерскому учету Администрации МО «Кяхтинский район». На сегодняшний день, согласно решению первой инстанции Арбитражного суда Республики Бурятия от 12 мая 2017 года, отменено представление Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район» в отношении МКУ Районного управления образования МО «Кяхтинский район» по следующим видам нарушений:

- неправомерное (необоснованное) использование бюджетных средств в размере 3968,18762 тыс.рублей;

- прочие финансовые нарушения в размере 11 941,78502 тыс.рублей.

1.1. Контрольные мероприятия

В рамках контрольной деятельности Контрольно-счетной палатой проведены в отчетном периоде 5 мероприятий, из них:

1. Проверка правильности распределения Кяхтинским Районным управлением образования средств субвенции из республиканского бюджета на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в 2015 году, на основании требования прокуратуры Кяхтинского района от 20.01.2016 г. № 11ж-2015.
2. Проверка по факту нарушения трудовых прав в МБДОУ «Усть-Кяхтинский детский сад», на основании Положения о Контрольно-счетной палате, в связи с выявленными в ходе проверки по требованию прокуратуры фактами нарушений трудового законодательства РФ.
3. Проверка расходования денежных средств, поступивших на счет ООО «Наушкинская Энергосбытовая Компания», на предмет имеющейся возможности выплаты заработной платы работникам в установленные сроки, на основании требования прокуратуры Кяхтинского района от 30.05.2016 года № 472ж-2016.
4. Выборочная проверка использования бюджетных средств всех уровней на представленные микрофинансовой деятельности. Предоставление микрорайма КФХ "Очиров Баир Уланович".
5. Проверка на предмет ежегодного образования кредиторской задолженности по оплате труда МКУ "Районное управление образования" МО "Кяхтинский район" на

основании Плана работы за 2015 год Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район», приказов № 5 и 6 от 13.03.2015 г. Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район».

По результатам контрольных мероприятий вынесено руководителям объектов мероприятий 4 представления об устранении нарушений. На сегодняшний день с контроля только 3 представления и 1 представление отменено решением первой инстанции Арбитражного суда Республики Бурятия от 12 мая 2017 года.

А также проведено 18 внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений, район за 2015 год. Всего составлено 18 актов внешней проверки за 2015 год. По результатам внешней проверки за 2015 год были выявлены финансовые нарушения в размере 1 млн. 114 тыс. 432 руб. 25 коп.

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности городских и сельских поселений Кяхтинского района Республики Бурятия за 2015 год были выявлены следующие нарушения:

✓ в пакете документов к проекту решения об утверждении отчета об исполнении бюджета представлены документы, содержащие недостоверную информацию, а именно:

- справка-информация о кредиторской задолженности по главным распорядителям бюджетных средств городских и сельских поселений, подписанная Главами где указано *«кредиторская задолженность по главным распорядителям нет»*, но при этом противоречит предоставленной годовой бюджетной бухгалтерской отчетности ф. 0503169 «Кредиторская задолженность» на 1 января 2016 года, где кредиторская задолженность имеется;

- справка-информация о финансировании муниципальных целевых программ, подписанная Главой, где указывают, что *«финансирование муниципальных целевых программ нет»*, при этом из бюджета муниципального образования «Кяхтинский район» на 2015 год было предусмотрено и профинансировано в рамках муниципальной программы «Организация общественных и временных работ в МО «Кяхтинский район» на 2014-2016 г.».

✓ При сопоставлении данных ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» представленной на бумажном носителе в Контрольно-счетную палату МО «Кяхтинский район» и данной формы размещенной в электронном виде посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет в программном комплексе «Свод-WEB» выявлены несоответствия плановых показателей по доходам в части прочих безвозмездных поступлений и по расходам бюджета. Таким образом, выявлены факты недостоверности представленной отчетности на бумажном носителе и размещенной в электронном виде посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет в программном комплексе «Свод-WEB».

В ходе проведения внешней проверки за 2015 год первичной документации МКУ Администрации МО «Кяхтинский район» и МКУ Совет депутатов МО «Кяхтинский район» было выявлено неэффективное, нецелевое использование бюджетных средств, а именно проведение кассовых расходов по кодам видов расходов, которые не соответствуют детализации, предусмотренной для осуществления данных расходов. Так как код вида расходов является составной частью классификации расходов бюджетов. Структура кода вида расхода состоит из соответствующей группы, подгруппы и элемента (15–17 разряды). Виды расходов детализируют направление финансового обеспечения расходов по целевым статьям расходов бюджетов. Таким образом, считаем, что МКУ Администрация МО «Кяхтинский район» допустили нецелевое использование бюджетных средств в сумме 15359,57 рублей, так как произвели оплату штрафов, пеней по виду расходов «244»- "Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд", а должны были применить код вида расходов «853»- уплата иных платежей. Сумма подлежит возврату в бюджет МО «Кяхтинский район».

Оплата налогов и штрафов МРИ ФНС №3 произведено Финансовым управлением по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», вместо «853»- «Уплата иных платежей» на общую сумму 450

рублей. При этом целевым использованием бюджетных средств не признается в связи с наличием уведомлений, об уточнении вида и принадлежности платежа:

- Уведомление № 80 от 16.12.2015 года.
- Уведомление № 75 от 07.12.2015 года.
- Уведомление № 76 от 07.12.2015 года.

Сумма штрафов на общую сумму 450 рублей, возмещена в бюджет путем удержания из заработной платы должностного лица за октябрь 2015 года.

Неэффективное использование бюджетных средств в 2015 году по результатам внешней проверки в сумме 352 536,03 рублей допустили:

- МКУ Совет депутатов МО «Кяхтинский район» в сумме 600 рублей;
- МКУ Администрация МО «Кяхтинский район» в сумме 351936,03 рублей, в том числе:
 - пени, штрафы в сумме 11936,03 рублей.

- Оплата штрафов, пеней за 2015 год в сумме 340,0 тыс. рублей, произведенная по виду расходов «244»- «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», вместо «853»- «Уплата иных платежей». Указанная ситуация свидетельствует о неверном применении методологии при утверждении бюджета на 2015 год. Штрафы уплачены за счет бюджетных средств по расходным обязательствам:

- согласно постановления № 03ПНО00879 «По делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом» от 09.07.2015 году за соблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, либо принятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог в случае, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения. Сумма штрафа 300,0 тыс. рублей.

- Согласно постановления № 10156 «О назначении административного наказания» от 21.10.2015 года нарушение трудового законодательства. Сумма штрафа 30,0 тыс. рублей. Рассматривался ли вопрос о возмещении ущерба бюджету района, в связи с допущенными нарушениями, либо установлены ли меры дисциплинарного взыскания, для должностных лиц Администрации, в ходе проверки факт документально не подтвержден.

- Согласно постановления по делу об административном правонарушении от 29.07.2015 года за невыполнение законного предписания, выданного органом, осуществляющим государственные надзор и контроль. Сумма 10,0 тыс. рублей.

Распоряжением Администрации МО «Кяхтинский район» от 10.11.2014 года № 1046 в редакции распоряжения администрации МО «Кяхтинский район» от 25.12.2015 № 1138 утверждено 26 муниципальных программ. В 2015 году реализовывались 23 муниципальные программы, в связи с отсутствием финансирования из республиканского бюджета и с вступлением в силу ряда программ с 2016 года. По оценке экономического отдела 5 муниципальных программ признаны эффективными, 13 – умеренно эффективными, 5 малоэффективными, 0- неэффективными.

Таблица

Анализ эффективности муниципальных программ МО «Кяхтинский район» в 2015 году

тыс.рублей

№ п/п	Наименование программы	Утверждено в решении о бюджете, сумма	Исполнено бюджетных назначений, сумма	Отклонение (гр.3- гр.4), сумма	Критерии оценки эффективности реализации мунцип/х программ
1	2	3	4	5	6
1	Муниципальная программа "Повышение безопасности дорожного движения в Кяхтинском районе на 2014-2016 годы"	100,0	100,0	0	эффективная
2	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	19372,366	18710,053	662,3	Умеренно эффективная

	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Бурятия	9316,228	9179,846	136,381	Умеренно эффективная
3	Санитарная пропаганда по борьбе с туберкулезом	39,0	38,98	0,2	Умеренно эффективная
4	Муниципальная программа "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Кяхтинском районе Республики Бурятия на 2014-2016г"	200,0	175,593	24,4	малоэффективная
5	Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий Кяхтинского района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года"(Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	0	0	0	-
6	Муниципальная программа "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков" на 2014 год	7011,2	7011,2	0	Умеренно эффективная
7	Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы	674,072	674,072	0	
8	Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы	1090,634	1090,634	0	
9	Муниципальная программа "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Кяхтинском районе на 2014-2016 годы"	500	500	0	эффективная
10	Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании "Кяхтинский район"(2014-2016 годы)"	407,0	397,0	10,0	эффективная
11	Муниципальная программа "Организация общественных и временных работ в МО "Кяхтинский район" на 2014-2016 годы"	299,97	275,758	24,22	Умеренно эффективная
12	Муниципальная программа "Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в МО "Кяхтинский район" на 2014-2016 годы"	199,5	199,5	0	эффективная
13	Муниципальная программа "Подготовка и проведение государственной(итоговой) аттестации выпускников IX и XI(XII) классов" на 2014-2016 годы.	150,0	150,0	0	Умеренно эффективная
14	Муниципальная программа "Развитие отрасли "Культура" МО "Кяхтинский район" на 2014 год.	54037,893	53108,652	929,24	Умеренно эффективная
15	Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Кяхтинском районе на	965,882	963,765	2,117	Умеренно эффективная

2014-2018 годы"							
16	Молодежь Кяхтинского района	930,048	865,322	64,725			Умеренно эффективная
17	Муниципальная программа "Семья и дети" на 2014-2015 г.г. (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	140	135,9	4,06			Умеренно эффективная
18	Муниципальная программа «Повышение Эффективности бюджетных расходов» Субсидия бюджетам на реализацию региональных (муниципальных) программ повышения эффективности бюджетных расходов	1325,6	1294,465	31,134			Умеренно эффективная
19	Развитие туризма в МО «Кяхтинский район»	50,0	50,0	0			эффективная
20	Улучшение инвестиционного климата	48,8	48,8	0			Умеренно эффективная
21	Совершенствование муниципального управления	900,0	900,0	0			Умеренно эффективная
22	Безопасность жизнедеятельности	130,0	117,391	12,6			Умеренно эффективная
23	Развитие физической культуры и спорта в МО «Кяхтинский район»	700,0	698,429	1,5			малозффективная
24	Развитие строительства, имущественных и земельных отношений	594,86	314,133	280,726			малозффективная
25	Развитие дошкольного образования	105337,062	105337,062	0			малозффективная
26	Развитие общего и дошкольного образования	300660,394	300593,5	66,893			малозффективная
	ИТОГО расходов:	505223,372	502972,948	2250,423			

В ходе проверки по исполнению муниципальных программ за 2016 год было установлено:

✓ в муниципальных программы на протяжении всего года систематически вносятся изменения, что свидетельствует о недостаточном качестве планировании, при разработке и утверждении муниципальных программ. Постоянно изменяются мероприятия. При этом в Контрольно-счетную палату поступали проекты об изменении муниципальных программ ненадлежащего качества, с наличием коррупционных факторов, юридическая оценка проектам проводилась формально, согласование с заинтересованными лицами Администрации производилась также формально;

✓ программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Кяхтинский район» 2014-2016 гг. Сумма исполнения 42,8 тыс. рублей, при этом при оценке эффективности экономическим отделом Администрации МО «Кяхтинский район» дана оценка, как эффективная программа. По оценке Контрольно-счетной палаты программа с таким объемом финансирования не может обеспечить тех целей, для реализации которых она разрабатывалась. Также Контрольно-счетной палатой и Советом депутатов МО «Кяхтинский район» неоднократно отмечалось, что ряд непрограммных расходов целесообразно было бы отнести на расходы в рамках данной программы. Считаем, что только по тому, что средства, предназначенные для

данной программы, использованы в полном объеме, программа не может быть признана эффективной;

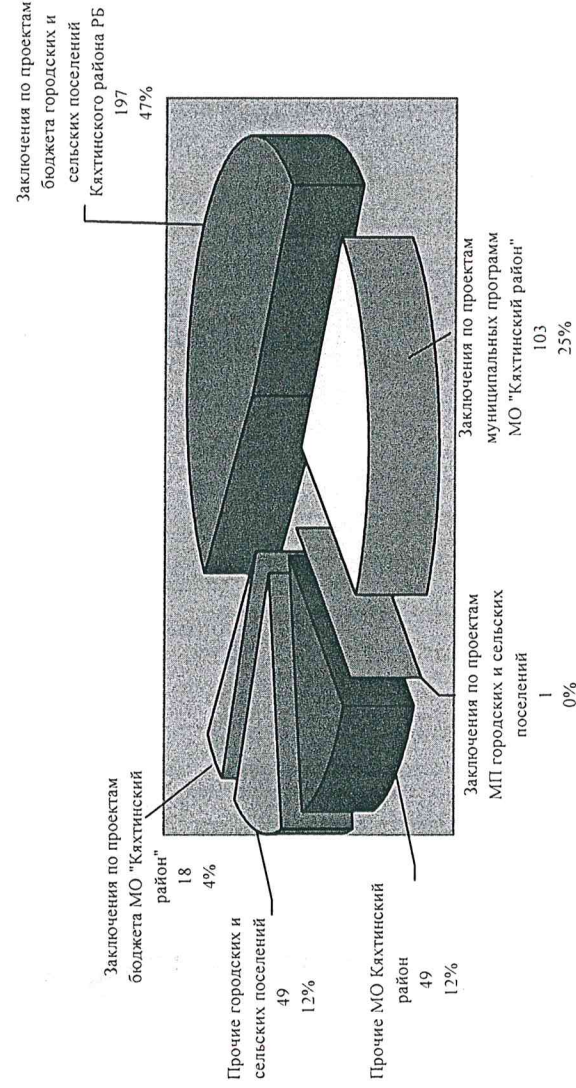
- ✓ муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда МО «Кяхтинский район» на 2013-2014 годы до 2016 года» признана умеренно эффективной в связи с внесением изменений в 2015 году. Строительство заменено на приобретение жилья на вторичном рынке.
- ✓ Муниципальная программа «Развитие туризма». Объем финансирования 50,0 тыс. рублей. Считаем, что объем финансирования и цели программы не взаимоувязаны. Соответственно программа не может быть признана эффективной только потому, что средства использованы в полном объеме.

1.2. Экспертно-аналитические мероприятия

В условиях реализации программно-целевого принципа исполнения бюджета муниципального образования Кяхтинский район укрепление экспертно-аналитического направления деятельности и сосредоточение усилий на работе по профилактике нарушений бюджетного процесса – одно из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году.

Всего за 2016 год проведено 417 экспертно-аналитических мероприятий.

Структура заключений Контрольно-счетной палаты МО «Кяхтинский район» по экспертизе проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в 2016 году.



Разработчиками проектов, направленных для экспертизы в Контрольно-счетную палату МО Кяхтинский район в 2016 году являлись структурные подразделения Администрации МО «Кяхтинский район» – Финансовое управление, Экономический отдел, Отдел сельского хозяйства, Отдел Культуры, Отдел физкультуры, спорта и молодежной политики, Отдел строительства, ЖКХ и инфраструктуры, Отдел имущественных и земельных отношений, Отдел по ГО и ЧС, Районное управление образования и муниципальные образования городских и сельских поселений Кяхтинского района Республики Бурятия.

Представленные проекты нормативных правовых актов на проведение экспертизы в основном соответствовали действующему законодательству и рекомендованы к утверждению - 57 %, однако Контрольно-счетной палатой по ряду из них были даны предложения, сделаны замечания, возвращены на доработку - 43 %.

✓ 247 мероприятия в рамках исполнения соглашений о передаче полномочий контрольно-счетных органов поселений (что составляет 59,23 % от общего числа проведенных ЭАМ). Объем предоставленных бюджетных средств для осуществления переданных полномочий составил 204 тыс. рублей (17 поселений и 12 тыс. рублей в год на каждое).

✓ 12 мероприятий в рамках внесения изменений и дополнений в Решение о бюджете на 2016 год муниципального образования «Кяхтинский район». При этом 5 из которых с замечаниями и отправлены на доработку.

✓ При подготовке заключений на Проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, КСП проводился мониторинг муниципальных заданий бюджетных и автономных учреждений Кяхтинского района на правомерность включения в бюджет сумм субсидий, на выполнение муниципальных заданий на 2017 год.

✓ В 2016 году одним из приоритетных направлений являлось систематизация разработки и утверждения, а также организация предварительного контроля при переходе на программный бюджет. Согласно положению о бюджетном процессе в МО «Кяхтинский район» Контрольно-счетной палатой проводится экспертиза проектов муниципальных программ. Так в 2016 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 104 заключений на проекты муниципальных программ, с учетом вносимых изменений.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования Кяхтинский район и муниципальных образований городских и сельских поселений Кяхтинского района Республики Бурятия. Составлено 18 заключений. С учетом результатов внешней проверки за 2015 год осуществлена финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов МО «Кяхтинский район» «Об исполнении бюджета муниципального образования Кяхтинский район за 2015 год» и проектов решений Совета депутатов городских и сельских поселений «Об исполнении бюджета муниципальных образований городских и сельских поселений Кяхтинского района Республики Бурятия за 2015 год».

Контрольно-счетной палатой отмечено, что исполнение бюджета 2015 г. произошло в достаточной сложной экономической обстановке. Однако мероприятия, разработанные органами местного самоуправления по росту доходов и оптимизации расходов, проводимые на всех уровнях управления, способствовали сохранению устойчивости бюджета.

В ходе текущего исполнения бюджета Контрольно-счетной палатой осуществлена финансовая *экспертиза 12 проектов* решений Совета депутатов «О внесении изменений в решение от 30.12.2015 г. № 2-30 С «О бюджете муниципального образования Кяхтинский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», 5 из которых были отрицательными и отправлены на доработку. Всего принято 7 проектов решений Совета депутатов «О внесении изменений в решение от 30.12.2015 г. № 2-30 С «О бюджете муниципального образования Кяхтинский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

По результатам предварительного контроля установлено, что требовали уточнения планируемые объемы расходов обязательств в сумме 52 399,97919 тыс. руб. (первоначальное решение о бюджете на 2015 год всего расходов- 742 232,66956 тыс.рублей, утвержденное решение о бюджете всего расходов- 794 632,64875 тыс.рублей), которые в ряде случаев принимались в отсутствие утвержденных в установленном порядке соответствующих нормативных правовых актов.

Большинство замечаний, изложенных в заключениях на проекты решений Совета депутатов МО «Кяхтинский район» «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 30.12.2015 г. № 2-30 С «О бюджете муниципального образования Кяхтинский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» разработчиком проектов были учтены и исправлены до рассмотрения на сессии Совета депутатов МО «Кяхтинский район».

В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов, Контрольно-счетной палатой указано на необходимость совершенствования процедур администрирования, повышения качества управления задолженностью, и обеспечения контроля за своевременным

оформлением правоустанавливающих документов на земельные участки, объекты недвижимости. В связи с наличием невыясненных поступлений рекомендовано провести работу по повышению качества контроля за правильностью уплаты и своевременностью уточнения невыясненных поступлений.

Кроме этого, ответственным исполнителям и координаторам муниципальных программ рекомендовано провести анализ хода исполнения соответствующих программ, внести изменения в целевые показатели (индикаторы) и ожидаемые результаты реализации муниципальных программ.

2. Взаимодействие с Советом депутатов МО «Кяхтинский район», прокуратурой Кяхтинского района, Федеральным казначейством, другими Контрольно-счетными органами, органами внутреннего финансового контроля.

Контрольно-счетная палата приняла участие во всех заседаниях депутатских комиссий и сессиях Совета депутатов. Выполнялись поручения депутатов на проведение контрольных мероприятий.

Продолжалось взаимодействие на основании соглашения об информационном взаимодействии между управлением Федерального казначейства по РБ и Советом депутатов МО «Кяхтинский район» (так как КСП не является юридическим лицом).

Продолжалось взаимодействие на основании соглашения с прокуратурой Кяхтинского района «О взаимодействии и обмене информацией, представляющей взаимный интерес». На основании которого, представляется информация по письменному запросу одной из сторон. Проведено 3 проверки по требованию прокуратуры Кяхтинского района.

КСП МО «Кяхтинский район» состоит в Совете Муниципальных контрольно-счетных органов Республики Бурятия. В 2016 году приняли участие в 2 совещаниях, проводимых Советом КСО.

Председатель КСП в 2016 году приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции и в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд на I полугодие 2016 года.

В течение года поддерживаются налаженные контакты по обмену опытом со Счетной палатой Республики Бурятия и КСП города Улан-Удэ, проведены встречи, получены консультации у руководителей и аудиторов.

