



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КЯХТИНСКИЙ РАЙОН»  
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

18.11. 2013г.

№ 435

г. Кяхта

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой  
политики МО «Кяхтинский район» на 2014-2016 годы**

На основании ст. 184 Бюджетного кодекса и положения «О бюджетном процессе в МО «Кяхтинский район»» для определения целей и задач бюджетной и налоговой политики МО «Кяхтинский район» на среднесрочную перспективу постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кяхтинский район» на 2014-2016 годы (приложение 1).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава МО «Кяхтинский район»

А.В. Буянтуев

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной и налоговой политики МО «Кяхтинский район»  
на 2014 - 2016 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кяхтинский район» на 2014 - 2016 годы разработаны в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, Посланием Президента Республики Бурятия к народу Республики Бурятия и Народному Хуралу Республики Бурятия и определены исходя из стратегических целей социально-экономического развития Кяхтинского района.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Кяхтинский район» на 2014 - 2016 годы являются:

- сохранение и развитие доходного потенциала МО «Кяхтинский район»;
- обеспечение благоприятного инвестиционного и инновационного климата в экономике;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета ;
- повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения доступности и качества оказания муниципальных услуг;
- совершенствование межбюджетных отношений.

**Сохранение и развитие доходного потенциала  
МО «Кяхтинский район»**

Формирование доходов консолидированного бюджета МО «Кяхтинский район» на 2014-2016 годы будет осуществляться в рамках Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а также исходя из динамики основных макроэкономических показателей, определенных прогнозом социально-экономического развития МО «Кяхтинский район» на среднесрочную перспективу.

В среднесрочный период в Российской Федерации масштабных изменений налоговой системы не планируется. Дальнейшее совершенствование налоговой системы как на федеральном, так и на региональном уровне будет осуществляться путем настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики.

В Кяхтинском районе при проведении налоговой политики в 2014 – 2016 годах будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в преды-

дущие годы. Это поддержка инвестиционной деятельности, предпринимательской активности, стимулирование инновационной деятельности.

В целях создания благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, в том числе Республики Бурятия, в рамках планируемых изменений федерального налогового законодательства предусматривается предоставление организациям, реализующим инвестиционные проекты с объемом капитальных вложений более 150 млн. рублей, преференций по налогу на прибыль в течение 10 лет реализации инвестиционного проекта. Данная мера налогового стимулирования наряду с действующими региональными льготами по налогу на имущество и налогу на прибыль для организаций, реализующих инвестиционные проекты, позволит создать благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности.

Изменения в налогообложении населения коснутся имущественных налогов, с 2014 года начнется переход регионов на новую систему исчисления налога на имущество физических лиц. Период по постепенному введению налога на недвижимое имущество продлится до 2018 года, налог будет вводиться в действие по мере готовности муниципальных образований. Плательщиками налога будут физические лица, обладающие правом собственности на недвижимое имущество, а также правом постоянного пользования или правом пожизненного наследуемого владения на земельный участок. Налоговые ставки будут устанавливаться на местном уровне в зависимости от кадастровой стоимости объектов: при суммарной стоимости объектов до 300 млн. рублей включительно – в диапазоне от 0,1 % до 1,5 %, более 300 млн. рублей – в диапазоне от 0,5 % до 1,5 % для каждого объекта. Налоговая база в отношении жилых помещений снижается на величину кадастровой стоимости 20 кв. метров общей площади объекта.

Главной целью развития сферы имущественных и земельных отношений в районе в среднесрочном периоде является повышение эффективности управления земельными ресурсами и имуществом МО «Кяхтинский район»

Для достижения основной цели предстоит решить следующие задачи:

- создание налогооблагаемой базы для введения единого налога на недвижимость;
- совершенствование системы налоговых и неналоговых платежей за использование земельных участков, в том числе по принципу учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности, а также защиты интересов лиц из числа малоимущих и социально незащищенных категорий граждан;
- постоянная актуализация реестров муниципального имущества, в том числе путем использования автоматизированной информационной системы «Имущественно-земельный комплекс»;
- ведение перечня имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставление такого имущества субъектам

малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном действующим законодательством;

- увеличение доходности от использования имущества, находящегося в собственности МО «Кяхтинский район»;

- обеспечение условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики Кяхтинского района путем максимально возможного вовлечения недвижимости в гражданский оборот, особенно объектов незавершенного строительства, находящихся в стадии консервации и требующих дополнительного финансирования с целью окончания строительства;

- создание единого координатного поля, в том числе на основе инфраструктуры пространственных данных, в виде цифровых топографических карт и планов;

- формирование фондов перераспределения земель сельскохозяйственного назначения и их дальнейшее распоряжение;

- совершенствование муниципального земельного контроля.

В плановом периоде должна быть продолжена работа по проведению проверок на предмет выявления излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества. По результатам проверок такое имущество должно изыматься в целях дальнейшего перераспределения или вовлечения в хозяйственный оборот посредством передачи в аренду, либо приватизации.

Непригодное к дальнейшей эксплуатации, реализации имущество будет предлагаться к списанию.

В целях мобилизации доходов от использования земельных площадей должна быть разработана методика предоставления дотаций муниципальным образованиям, предусматривающая стимулирование муниципальных образований к увеличению доходной части местных бюджетов за счет увеличения сборов от земельного налога и налога на имущество физических лиц. При установлении ставок земельного налога органам местного самоуправления необходимо осуществлять анализ эффективности налоговых льгот, установленных представительными органами муниципальных образований.

### **Обеспечение благоприятного инвестиционного и инновационного климата в экономике МО «Кяхтинский район»**

Одним из важнейших направлений развития инноваций в экономике должно стать стимулирование развития малого и среднего предпринимательства и инновационной сферы.

В долгосрочном периоде перед агропромышленным комплексом стоит задача по обеспечению населения Кяхтинского района продуктами питания местного производства.

В рамках достижения этой стратегической цели будет решаться задача по увеличению посевных площадей и повышению плодородия земель, для чего в среднесрочном периоде будут предоставляться меры поддержки хозяйствам, вводящим в оборот ранее не используемые земли.

В период 2014 - 2016 годов развитие транспортно-дорожной инфраструктуры будет осуществляться за счет средств дорожного фонда.

Будет продолжена реализация мероприятий по оказанию финансовой поддержки в виде предоставления микрозаймов и поручительств Фонда поддержки малого предпринимательства по обеспечению кредитных и лизинговых договоров субъектов малого и среднего предпринимательства

Для облегчения ведения бизнеса индивидуальными предпринимателями будет внедряться упрощенная система налогообложения на основе патента.

### **Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кяхтинский район»**

Устойчивость и сбалансированность бюджета МО «Кяхтинский район» в среднесрочном периоде будет обеспечиваться на основе программно-целевого планирования бюджета. Необходимыми условиями устойчивости бюджета являются точность прогнозирования доходов бюджета, соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, повышение эффективности расходов бюджета, проведение взвешенной долговой политики, контроль за эффективностью расходования бюджетных средств.

В 2014 – 2015 годах должен завершиться переход к программно-целевым методам бюджетного планирования.

Основным инструментом достижения целей муниципальной политики являются муниципальные программы, требования к которым будут вытекать из документов стратегического планирования.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета МО «Кяхтинский район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов после определения приоритетов бюджетных расходов необходимо провести оценку содержания муниципальных программ на предмет приведения объемов их финансирования в соответствие реальным возможностям бюджета МО «Кяхтинский район».

С 1 января 2014 года вступает в действие контрактная система, основанная на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система будет регулировать весь процесс закупок от этапа планирования, с размещением заказчиком планов закупок на официальном сайте до аудита исполнения контрактов.

В новых условиях перед заказчиками стоит задача повышения качества планирования посредством своевременного формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

### **Повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения доступности и качества оказания**

## муниципальных услуг

Для повышения эффективности бюджетных расходов и обеспечения доступности и качества оказания муниципальных услуг необходимо осуществить переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

В этих целях планирование финансового обеспечения муниципальных заданий будет осуществляться на основе системы нормативов, предусматривающих финансирование из бюджета МО «Кяхтинский район» оказываемой гражданам услуги. Расчет финансового обеспечения оказания муниципальных услуг по всем муниципальным учреждениям Кяхтинского района должен осуществляться на основе единых однотипных (групповых) нормативов с использованием единой методологии расчета нормативных затрат.

После законодательного закрепления на федеральном и республиканском уровнях порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура, необходимо внести изменения в действующий перечень муниципальных услуг МО «Кяхтинский район».

Основные параметры муниципального задания должны в обязательном порядке включаться в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

В результате единая правовая и методическая база для оказания муниципальных услуг будет увязана с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, для оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности организаций, развития конкурентной среды при размещении муниципальных заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением немunicipальных организаций.

Для повышения доступности и качества оказания муниципальных услуг в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596 - 606 в МО «Кяхтинский район» утверждены «дорожные карты» по повышению эффективности и качества услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры Кяхтинского района на 2013 - 2018 годы.

Утвержденные «дорожные карты» предусматривают в том числе мероприятия по исполнению положений указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предусматривающих поэтапное доведение среднего уровня оплаты труда отдельным категориям работников, оказывающих муниципальные услуги и выполняющих работы в сфере образования, здравоохранения и культуры, до уровней, установленных названным указом, с учетом всех источников, включая внебюджетные, а также мероприятий по оптимизации.

Помимо запланированных мероприятий по достижению целевых значений повышения оплаты труда по отдельным категориям работников предусмотрен переход к «эффективному контракту», который должен четко определять усло-

вия оплаты труда с учетом «социального пакета» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы по всем направлениям деятельности учреждения, а также заключение дополнительных соглашений (трудовых договоров) с руководителями учреждений о соблюдении целевых значений повышения оплаты труда по отдельным категориям работников, с целью доведения соотношения их заработной платы до параметров, определенных указом.

Результатом перехода на «эффективный контракт» с работниками учреждений, заинтересованных в увеличении заработной платы, должно стать повышение качества предоставляемых услуг на конкурентной основе.

При определении источников финансового обеспечения для реализации мероприятий, направленных на повышение уровня оплаты труда работников бюджетной сферы, необходимо увеличивать долю источников за счет реорганизации неэффективных организаций и других мероприятий по оптимизации бюджетных расходов.

В целях повышения энергоэффективности и перехода на рациональную модель потребления энергоресурсов муниципальными учреждениями в среднесрочном периоде 2014 – 2016 годов должно завершиться обязательное энергетическое обследование .

### **Совершенствование межбюджетных отношений**

В соответствии с изменениями, внесенными в федеральное и республиканское законодательство, совершенствование межбюджетных отношений в текущем финансовом году и плановом периоде осуществляется в 2 этапа.

На первом этапе, с 1 января 2013 года, в рамках повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований доходная база местных бюджетов увеличивается за счет поступлений от налога, взимаемого в виде стоимости патента по нормативу 100 процентов, увеличения нормативов отчислений от единого сельскохозяйственного налога, включения в объекты обложения земельным налогом земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, зачисления сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов, платы за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности.

В плановый период 2014 - 2016 годов будет реализован второй этап повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

В эти сроки будет происходить увеличение доходной базы за счет установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты.

В среднесрочной перспективе предстоит реализовать комплекс мер, направленных на обеспечение стабильности объема фонда финансовой поддержки бюджетов поселений, с тем, чтобы поселения имели стабильный источник межбюджетных трансфертов, определение источников формирования муниципальных дорожных фондов, внедрение более широкой практики поощ-

рения органов местного самоуправления в целях стимулирования роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты.



(Основные показатели, представленные для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на период до 2016 года (для субъектов Российской Федерации))

Кяхтинский район

Показатель	Единица измерения	отчет 2012	оценка 2013	прогноз											
				2014		2015		2016							
				вариант 1	вариант 2	вариант 1	вариант 2	вариант 1	вариант 2						
<b>I. Население</b>															
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	39	38,9	38,93	38,95	38,96	38,98	38,99	38,99	39,03					
Все население (среднегодовая)	% к предыдущему году	99,5	99,7	100,07	100,14	100,07	100,07	100,07	100,07	100,14					
Городское население (среднегодовая)	тыс. чел.	23,3	23,56	23,72	23,75	23,74	23,77	23,76	23,76	23,83					
	% к предыдущему году	100	101,1	100,07	100,14	100,07	100,07	100,07	100,07	100,14					
Сельское население (среднегодовая)	тыс. чел.	15,7	15,34	15,21	15,2	15,22	15,21	15,23	15,23	15,2					
	% к предыдущему году	99	97,7	99,2	99,9	100,13	100,1	100,13	100,13	99,9					
Женская трудоспособность (среднегодовая)	число лет	67	67,05	67,35	67,55	67,65	68,08	68	68	69,3					
Общий коэффициент рождаемости	число рождений на 1000 человек населения	16,9	16,2	16,02	16,3	16,5	16,7	16,7	16,7	17,1					
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 человек населения	13,1	13,1	13,1	12,8	13,1	12,7	13	13	12,6					
Коэффициент естественного прироста населения	число человек населения	3,8	3,1	2,92	3,5	3,4	4	3,7	3,7	4,5					
Коэффициент миграционного прироста	число прибывших на 1000 человек населения	410,5	397,4	403,1	401,8	406,2	407,5	410,1	410,1	413,4					