



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КЯХТИНСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.11.2014

№ 576

г. Кяхта

«Об утверждении муниципальной программы «Улучшение инвестиционного климата в МО «Кяхтинский район» на 2015-2018 годы»

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, Распоряжением Правительства Республики Бурятия «Об утверждении Комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления в Республике Бурятия к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» от 07.04.2014 г. № 178-р, Постановлением МО «Кяхтинский район» №442 от 10.10.2014 г. «Порядок работы по подготовке, сопровождению и реализации инвестиционных проектов на территории Кяхтинского района по принципу «одного окна», Постановлением № 446 от 19.11.2013 г. «Порядок разработки, реализации муниципальных программ муниципального образования «Кяхтинский район», Государственной программой Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной Постановлением Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 г. № 272, постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение инвестиционного климата в МО «Кяхтинский район» на 2015-2018 годы» (Приложение 1).
2. Финансовому управлению МО «Кяхтинский район» (Мункуева Л.В.) обеспечить финансирование муниципальной программы муниципального образования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой
4. Настоящее постановление вступает в силу с даты его официального обнародования.

Глава МО «Кяхтинский район»

А.В. Буянтуев

Паспорт
Муниципальной программы
«Улучшение инвестиционного климата в МО «Кяхтинский район»
на 2015-2018 годы»

Ответственный исполнитель программы	Экономический отдел Администрации МО «Кяхтинский район»
Соисполнители программы	нет
Подпрограммы программы	нет
Программно-целевые инструменты программы (подпрограммы)	<p>Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 № 131-ФЗ.</p> <p>Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016-2017 гг</p> <p>Государственная программа Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 г. № 272.</p> <p>Распоряжение Правительства Республики Бурятия «Об утверждении Комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления в Республике Бурятия к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» от 07.04.2014 г. № 178-р.</p> <p>«Порядок работы по подготовке, сопровождению и реализации инвестиционных проектов на территории Кяхтинского района по принципу «одного окна», утвержденный Постановлением МО «Кяхтинский район» №442 от 10.10.2014 г.</p> <p>«Порядок разработки, реализации муниципальных программ муниципального образования «Кяхтинский район», утвержденный Постановлением № 446 от 19.11.2013 г.</p> <p>Программа социально-экономического развития МО «Кяхтинский район» на 2011-2015 годы, утвержденная решением сессии Совета депутатов МО «Кяхтинский район» от 25.03.2012 № 6-35С.</p>
Цель программы	Улучшение инвестиционного климата в МО «Кяхтинский район»
Задачи программы	1. Обеспечение сопровождения реализации

	<p>инвестиционных проектов</p> <p>2. Создание новых рабочих мест</p> <p>3. Рост производства товаров (работ, услуг), достижение устойчивого социально-экономического развития</p> <p>4. повышение доступности информации, интересующей инвестора;</p> <p>5. повышение инвестиционного потенциала Кяхтинского района</p>				
Целевые индикаторы (показатели) программы	<p>Объем инвестиций в основной капитал до 1280,4 млн. руб. к 2018 году.</p> <p>Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг до 6170,4 млн. руб. к 2018 году.</p> <p>Удовлетворенность населения деятельностью ОМСУ до 58,8% к 2018 году.</p>				
Этапы и сроки реализации программы	<p>Срок реализации Программы - 2015 - 2018 годы.</p> <p>Программа реализуется в один этап.</p>				
Объемы бюджетных ассигнований программы	годы	всего	ФБ	РБ	МБ
	2015	50			50
	2016	50			50
	2017	50			50
	2018	385			385
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> • Рост объема доходов консолидированного бюджета от сбора земельного налога, а также от сдачи в аренду земли, находящейся в муниципальной собственности. • Увеличение количества малых предприятий, объема отгруженных товаров собственного производства и, как следствие, выполнение работ и услуг малыми и средними предприятиями. • Уменьшение административных барьеров. • Увеличение объема инвестиций в основной капитал. • Формирование благоприятных инвестиционных условий. • Привлечение инвесторов на территорию района • Повышение эффективности работы органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития, и рост удовлетворенности населения их деятельностью. • Повышение профессиональных знаний в сфере привлечения инвестиций муниципальных служащих. 				

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы развития

Экономика МО «Кяхтинский район» в последние 5 лет развивалась средними темпами.

Общий показатель экономического развития – объем отгруженной продукции и оказанных услуг (промышленность, сельское хозяйство, торговля, платные услуги, общественное питание) на душу населения за 9 месяцев 2013 года (последние официальные данные) составил 73,7 тыс. рублей, темп роста к среднему значению за 2009-2011 года составил 142,1%, это 11 место среди муниципальных районов и городских округов в Республике Бурятия.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения в МО «Кяхтинский район» составил 7,7 тыс. рублей, темп роста к среднему значению за 2009-2011 года составил 110%, это 19 место среди муниципальных районов и городских округов в Республике Бурятия.

Объем отгруженной продукции в значительной степени определяется сложившейся отраслевой структурой экономики, в которой наибольший удельный вес в настоящее время занимает розничный товарооборот – 58,5%, сельское хозяйство – 19% и платные услуги - 12,6%.

Определяющим фактором изменения структуры экономики за 5 лет был сдвиг в пользу производств, обслуживающих инвестиционный спрос (пищевая и перерабатывающая промышленность, деревообработка). Доля деревообрабатывающих производств возросла с 7,9% до 29,3% в 2014 году, доля промышленности - до 6,0% (4,2%), доля строительства - до 7,1% (6,2%).

В результате опережающего развития других секторов доля производства продукции сельского хозяйства снизилась с 31,2% в 2009 году до 23,2% в 2013 году.

Экономическому росту способствовали следующие факторы:

- расширение внутреннего потребительского спроса за счет увеличения реальных денежных доходов населения и сокращения инфляции на потребительском рынке;

- развитие инвестиционной деятельности в отраслях реального сектора экономики (обрабатывающая промышленность, АПК, строительство) и в сфере обслуживания (транспорт, туризм, торговля).

В развитие экономики района вложено за последние 5 лет 7,8 млрд. рублей инвестиций. Важным фактором, определяющим динамику экономического развития, стали темпы роста потребления населения.

Ускорение роста доходов (среднемесячная заработная плата в целом по району увеличилась за последние 5 лет в 1,7 раза) населения привело к росту оборота розничной торговли и объема платных услуг населению в 1,7 и 2,6 раза соответственно к уровню 2009 года.

На рынке труда растет занятость в большинстве секторов, а уровень безработицы снизился в 2013 году до 5,3% (1349 чел.), достигнув минимального значения за последние годы (2009 г. – 13,1%, 2010 г. – 8,9%, 2011 г. - 7,4%, 2012 г. – 6,7%). Сокращается регистрируемая безработица - ее уровень на конец 2013 года составил 0,4% экономически активного населения. В рейтинге муниципальных районов и городских округов в Республике Бурятия по уровню общей безработицы район занял 12 место.

Таблица 1

Динамика показателей социально-экономического развития
МО «Кяхтинский район»

Наименование показателя	2009	2010	2011	2012	2013
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	431,36	1208,3	2538,4	2594,5	978,87
Объем промышленной продукции, млн.руб.	80,2	131,7	160,46	195,52	223,62
Валовая продукция	800,4	677,9	832,2	842,9	968,5

сельского хозяйства, млн.руб.					
Оборот розничной торговли, млн. руб.	1433,5	1628,5	1820,1	2131,6	2377,9
Объем платных услуг населению, млн. руб.	171	188	365,9	379,2	449,1
Оборот общественного питания, млн.руб.	81,85	105,9	120,5	142,2	156,9
Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата, руб.	13768	14276	16030	18654	23339,4
Уровень общей безработицы, %	13,1	8,9	7,4	6,7	5,3

Однако, несмотря на положительную динамику экономического развития и стабильный рост основных показателей, темпы экономического роста в районе являются недостаточными для обеспечения экономического роста Республики Бурятия.

Одним из основных условий для обеспечения устойчивого роста и высокого уровня конкурентоспособности экономики Кяхтинского района является привлечение инвестиций. Задача обеспечения инвестиционными ресурсами одна из самых актуальных для экономики района и Республики Бурятия в целом. Приток инвестиций ускоряет развитие предприятий, повышает качество и увеличивает базу человеческого капитала, привлекает и стимулирует использование передовых технологий и создание новых рабочих мест.

В рамках Муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Кяхтинском районе на 2009-2014 годы» из местного бюджета выделен 1 млн. руб. на 2014 год. Продолжает работу Фонд поддержки малого предпринимательства Кяхтинского района: за текущий год было выдано 4,35 млн. руб. на микрозаймы 4-ем ИП, 2-ум ООО

и 3 КФХ, а также 4 КФХ получили компенсацию части кадастровых работ на сумму 61,2 тыс. руб.

На сегодняшний день на территории Кяхтинского района имеются следующие инвестиционные проекты и площадки:

1. Строительство Кирпичного завода в г. Кяхта. (ИП Москвитин С.И.) Планируемый объем инвестиций 70 млн. руб. Планируемая мощность 15 млн. шт. в год. Количество созданных рабочих мест -40.

2. Организация птицефабрики по производству куриного яйца (ООО «Сервис»). Планируемый объем инвестиций 53,8 млн. руб. Планируемая мощность 26,5 млн. шт. в год яиц и 78,3 т. в год мяса. Количество созданных рабочих мест – 22.

3. Кожевенный завод в с. Чикой.

4. Сбор и переработка дикоросов (орехи, ягоды, лекарственные травы).

5. Модернизация маслозавода в г. Кяхта.

6. Модернизация маслозавода в с. Кудара-Сомон (ООО «Кударинское»).

7. Хоронхойский комбикормовый завод («Бальжин-Импекс» ЛТД). Планируемый объем инвестиций 100 млн. руб. Первоначально запуск производства муки, затем комбикорма. Предполагаемый необходимый объем сырья - 50 тыс. тонн зерна в год.

8. Восстановление плавиково-шпатового рудника (ОАО «Востсибтранскомбанк»). Планируемая занятость населения около 600 чел.

9. Кинотеатр «Темп» (открытие 3 D кинотеатра на 80 мест в г. Кяхта) (ИП Цыбиктаров Б.Г.). Открытие состоялось 30 октября текущего года. Создано 6 рабочих мест. Объем инвестиций около 2 млн. руб.

10. Индустриальное производство мраморной говядины в Республике Бурятия (ООО «Буян»). Планируемый объем инвестиций 300 млн. руб. Мощность 3799 голов в первый год, около 316 рабочих мест.

11. Строительство гостинично-делового комплекса и открытой автостоянки» в рамках АТК «Кяхта» (ООО «Автоинвест-Кяхта»). Планируется гостиница 3* на 200 койко-мест, ресторан на 200 мест, бизнес-

центр, открытая автостоянка на 119 легковых автомобилей и 41 большегрузный. Планируемый объем инвестиций 150 млн. руб.

12. Строительство автозаправочного комплекса, СТО с магазином и кафе в г. Кяхта» в рамках АТК «Кяхта» (ОАО «Бурятнефтепродукт»). Планируется автозаправочный комплекс, магазин, кафе с открытой автостоянкой. Планируемый объем инвестиций 50 млн. руб. На 01.10.2014 освоено 8,7 млн. руб. Планируется создать 12 рабочих мест.

13. Строительство торгово-развлекательного комплекса» в рамках АТК «Кяхта» (ТГ Абсолют). Планируются торговые площади, развлекательный центр, подземная стоянка. Планируемый объем инвестиций 230 млн. руб. Количество рабочих мест – 55.

14. Строительство таможенно-логистического терминала, открытой автостоянки терминала» в рамках АТК «Кяхта» (ООО «Данак»). Терминал будет состоять из гостиницы 2* на 250 мест, кафе-ресторан на 240 посадочных мест, бизнес-центра с пунктом обмена валюты, страховых и туристических фирм, медпункта, автостоянки. Планируемый объем инвестиций 1791,6 млн. руб.

15. Строительство гостинично-развлекательного центра в рамках АТК «Кяхта». Планируется гостиница 3* на 172 койко-места, ресторан на 50 мест, бизнес-центр для переговоров, фитнес-центр, банно-оздоровительный комплекс, подземная автостоянка. Свободная для инвесторов площадка. Планируемый объем инвестиций 150 млн. руб.

16. Строительство торгово-общественного центра» в рамках АТК «Кяхта». Планируются торговые площади, административные и вспомогательные помещения. Свободная для инвесторов площадка.

17. Строительство кемпинга, столовой, гостиницы, открытой автостоянки для трейлеров, легкового транспорта» в рамках АТК «Кяхта». Планируется кемпинг на 40 номеров, гостиница категории 3*, столовая, автостоянка для трейлеров на 44 машина-мест и легкового транспорта на 86

машина-мест. Свободная для инвесторов площадка. Планируемый объем инвестиций 40 млн. руб.

26 мая 2014 года подписано соглашения по сопровождению инвестиционных проектов между Фондом регионального развития РБ и Администрацией. Продолжается работа с Фондом по привлечению инвесторов и на существующие инвестиционные площадки.

2. Приоритеты и цели муниципальной программы

Основная цель программы – улучшение инвестиционного климата в Кяхтинском районе, которая позволит обеспечить содействие активизации инвестиционной деятельности, уменьшение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов.

Исходя из поставленной цели, определены следующие задачи:

- Обеспечение сопровождения реализации инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- Создание новых рабочих мест;
- Рост производства товаров (работ, услуг), достижение устойчивого социально-экономического развития;
- повышение доступности информации, интересующей инвестора;
- повышение инвестиционного потенциала Кяхтинского района;
- внедрение муниципального инвестиционного стандарта.

Во исполнение постановления Правительства РБ от 09.12.2013 г. № 638 «Об организации работы по сопровождению и реализации инвестиционных проектов на территории РБ по принципу «одного окна» Администрацией МО «Кяхтинский район» Постановлением № 442 от 10.10.2014 г. был утвержден Порядок работы по подготовке, сопровождению и реализации инвестиционных проектов на территории Кяхтинского района по принципу «одного окна».

3. Прогноз и описание конечных результатов муниципальной программы

По прогнозным оценкам к 2018 году в сфере инвестиционной политики будут достигнуты следующие результаты:

- Объем инвестиций в основной капитал – 1280,4 млн. руб.;
- Численность занятых в экономике – 24,2 тыс. чел.;
- Количество инвестиционных проектов и площадок – около 35 ед.;
- Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (промышленность, сельское хозяйство, оборот общественного питания, платные услуги) – 6170,4 млн. руб.;
- Удовлетворенность населения деятельностью ОМСУ – 58,8 %.

По итогам реализации муниципальной программы будут достигнуты следующие результаты:

- Рост объема доходов консолидированного бюджета от сбора земельного налога, а также от сдачи в аренду земли, находящейся в муниципальной собственности.
- Увеличение количества малых предприятий, объема отгруженных товаров собственного производства и, как следствие, выполнение работ и услуг малыми и средними предприятиями.
- Уменьшение административных барьеров.
- Увеличение объема инвестиций в основной капитал.
- Формирование благоприятных инвестиционных условий.
- Привлечение инвесторов на территорию района
- Повышение эффективности работы органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития, и рост удовлетворенности населения их деятельностью.
- Повышение профессиональных знаний в сфере привлечения инвестиций муниципальных служащих.

4. Перечень основных мероприятий муниципальной программы

На период действия программы предусмотрены следующие мероприятия:

Таблица 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
1	Обучение в сфере привлечения инвестиций	2015-2018 гг
2	Изготовление буклетов, презентационного материала	2015-2018 гг
3	Субсидирование инвестиционных проектов*	2018 г
4	Участие в выставках, ярмарках, форумах в сфере инвестиционной политики	2015-2018 гг
5	Субсидии на изготовление технико-экономического обоснования, бизнес-плана проектов*	2018 г

* Субсидирование инвестиционных проектов, предоставление субсидий на изготовление технико-экономического обоснования, бизнес-планов проектов будет осуществляться путем открытого голосования членов Совета при Главе по улучшению инвестиционного климата в МО «Кяхтинский район» в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами МО «Кяхтинский район».

5. Основные меры правового регулирования

Правовое регулирование программы осуществляется в соответствии с:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Конституция Республики Бурятия.
3. Бюджетный Кодекс Российской Федерации.
4. Гражданский Кодекс Российской Федерации.
5. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

6. Распоряжение Правительства Республики Бурятия «Об утверждении Комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления в Республике Бурятия к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» от 07.04.2014 г. № 178-р.

7. Постановлением Правительства РБ от 09.12.2013 г. № 638 «Об организации работы по сопровождению и реализации инвестиционных проектов на территории РБ по принципу «одного окна».

8. Постановлением МО «Кяхтинский район» от 10.10.2014 г. № 442 «Об утверждении «Порядка работы по подготовке, сопровождению и реализации инвестиционных проектов на территории Кяхтинского района по принципу «одного окна».

9. Постановлением МО «Кяхтинский район» от 19.11.2013г №446 «Порядок разработки, реализации муниципальных программ МО «Кяхтинский район».

10. Решением сессии Совета депутатов МО «Кяхтинский район» от 25.03.2011г №6-35с «Об утверждении программы социально-экономического развития МО «Кяхтинский район» на 2011-2015годы».

6. Перечень и краткое описание подпрограмм

Наличие подпрограмм не предусмотрено.

7. Перечень целевых индикаторов муниципальной программы

Целевыми индикаторами муниципальной программы является увеличение объема инвестиций в основной капитал до 1280,4 млн руб. в 2018 году, увеличение объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (промышленность, сельское хозяйство, оборот общественного питания, платные услуги, оборот розничной продукции) до 6170,4 млн. руб. к 2018 году, повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью ОМСУ до 58,8 % в 2018 году.

Таблица 3

Наименование	2013г (базовый)	2014г	2015г	2016г	2017г	2018г
Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	987,8	1017,9	1075,2	1140,1	1207,9	1280,4
Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, млн. руб.	4104,3	4608,4	5026,3	5577,6	6115,2	6170,4
Удовлетворенности населения деятельностью ОМСУ, %	48,1	50,3	54,6	55,9	56,4	58,8

8. Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования, с расшифровкой по главным распорядителям средств и по годам реализации муниципальной программы

Объем финансирования мероприятий из средств местного бюджета планируется в размере 50 тыс.руб. в 2015г, 50 тыс.руб. – в 2016г, 50 тыс.руб. – в 2017г, 385 тыс.руб. - в 2018г. Реализация программных мероприятий будет осуществляться за счет средств бюджета МО «Кяхтинский район», который устанавливается при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Таблица 4

№	Наименование мероприятия	ГРБС	Ответственный исполнитель	Объемы и источники финансирования, тыс. руб.	Запланировано средств, тыс. руб.			
					2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Обучение в сфере привлечения инвестиций	934	МКУ Администрация МО «Кяхтинский район»	Итого, в т.ч.	10	10	10	10
				ФБ				
				РБ				
				МБ	10	10	10	10
			ПС					
2	Изготовление буклетов, презентационных материалов	934	МКУ Администрация МО «Кяхтинский район»	Итого, в т.ч.	20	20	20	25
				ФБ				
				РБ				
				МБ	20	20	20	25
			ПС					
3	Субсидирование инвестиционных проектов	934	МКУ Администрация МО	Итого, в т.ч.	0	0	0	300
				ФБ				
				РБ				

			«Кяхтинский район»	МБ			0	300
				ПС				
4	Участие в выставках, ярмарках, форумах	934	МКУ Администрация МО «Кяхтинский район»	Итого, в т.ч.	20	20	20	30
				ФБ				
				РБ				
				МБ	20	20	20	30
				ПС				
5	Субсидии на изготовление технико-экономического обоснования, бизнес-плана проектов	934	МКУ Администрация МО «Кяхтинский район»	Итого, в т.ч.	0	0	0	20
				ФБ				
				РБ				
				МБ		0	0	20
				ПС				
	Всего			Итого, в т.ч.	50	50	50	385
				ФБ				
				РБ				
				МБ	50	50	50	385
				ПС				

9. Описание мер регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы

В целях минимизации рисков в процессе реализации программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей в соответствии с планом реализации программы. Основными мерами управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей программы выступают следующие:

1. мониторинг
2. открытость и подотчетность
3. информационное сопровождение и общественные коммуникации.

Эффективное управление указанными рисками в процессе реализации программы будет осуществляться посредством:

1. перераспределения объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, внешних факторов
2. применения правовых методов влияния (совокупность нормативных правовых актов различных уровней), способствующих решению задач программы

3.определения организационной структуры управления реализацией программы (состав, функции и согласованность звеньев всех уровней управления)

Непосредственное управление программой осуществляется экономическим отделом Администрации МО «Кяхтинский район», который составляет ежегодный план реализации мероприятий и контролируют их выполнение.